

1 การวิเคราะห์การบริหารและขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการ สำนักอนามัยผู้สูงอายุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

2 \*\*\*\*\*

3 สำนักอนามัยผู้สูงอายุ ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน  
4 ๘,๓๕๔,๒๙๐ บาท แบ่งเป็น ๑) งบดำเนินงานจำนวน ๗,๙๒๐,๙๙๐ บาท โดยจำแนกเป็นค่าใช้จ่ายตามสิทธิ์  
5 จำนวน ๖๓๘,๔๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการ ๗,๒๘๒,๕๙๐ บาท ๒) งบลงทุน ปรับปรุง  
6 ห้องประชุมสำนักอนามัยผู้สูงอายุ จำนวน ๔๓๓,๓๐๐ บาท จากรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ รอบ ๖  
7 เดือนหลัง (เดือนเมษายน – กันยายน ๒๕๖๔) สำนักอนามัยผู้สูงอายุ มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณสะสม  
8 ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑๑,๓๙๗,๒๙๗.๐๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๘๑ มีงบประมาณที่อยู่  
9 ระหว่างก่องหนี่ผูกพัน (PO) จำนวน ๔๙๘,๐๐๐ บาท (เป้าหมายการเบิกจ่ายกรมอนามัย เดือนกันยายน ๒๕๖๔  
10 ร้อยละ ๑๐๐) ซึ่งไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการประจำปีและแผนการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีตาม  
11 เป้าหมายที่กรมอนามัยกำหนด

12 ทั้งนี้ หากจำแนกผลการเบิกจ่ายตามเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ พบว่า การเบิกจ่ายรายไตรมาส  
13 ยังไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กรมอนามัยกำหนด เนื่องจาก หน่วยงานได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เต็มจำนวน  
14 และมีการปรับแผนปฏิบัติการประจำปีตามนโยบายผู้บริหาร รวมถึงความจำเป็นในการก่องหนี่ผูกพัน (PO)  
15 กองคลัง ในรายกิจกรรมสำคัญที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนโครงการ ประกอบกับ ประกอบกับปัจจุบันการแพร่ระบาดของ  
16 ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ประเทศไทยพบผู้ติดเชื้อจำนวน ๑,๙๙๕,๘๙๐ คน เป็นกลุ่มวัย  
17 ผู้สูงอายุ จำนวน ๑๘๐,๗๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๙.๐๕ เสียชีวิต(สะสม) จำนวน ๑๙,๙๘๗ คน ผู้สูงอายุเสียชีวิต  
18 จำนวน ๑๓,๕๙๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๐๒ (รายงานสถานการณ์ COVID-๑๙ ประจำวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน  
19 ๒๕๖๔, กรมควบคุมโรค) โดยเฉพาะกลุ่มผู้สูงอายุซึ่งมีความเสี่ยงสูงต่อภาวะแทรกซ้อนและความรุนแรงของโรค  
20 และส่งผลให้ต้องปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการใช้ชีวิตประจำวัน หรือที่เรียกว่า ฐานวิถีชีวิตใหม่ (New Normal) เพื่อ  
21 เป็นการเตรียมการเพื่อรองรับสังคมสูงอายุและสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว

22 อย่างไรก็ตาม จากสถิติที่ผ่านมาระบุว่า ผู้เสียชีวิตจากการติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)  
23 ส่วนใหญ่มีอายุเกิน ๖๐ ปีขึ้นไป ดังนั้น ในการปฏิบัติงานจำเป็นต้องปรับแผนปฏิบัติการ แผนงานโครงการ  
24 ตลอดจนรูปแบบการปฏิบัติงาน เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรการแนวทางการลดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส  
25 โคโรนา 2019 (COVID-19) พร้อมทั้ง การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการให้บรรลุเป้าหมาย

26 กลุ่มผู้สูงอายุ ถือเป็นกลุ่มเป้าหมายหลักและเป็นกลุ่มบุคคลที่มีความเสี่ยงในการติดเชื้อไวรัสสูง  
27 เนื่องจาก ไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) มุ่งทำลายระบบทางเดินหายใจและปอด อีกทั้งสามารถแพร่กระจาย  
28 ภายในร่างกายได้เร็ว ส่งผลให้ผู้สูงอายุที่มีระบบการทำงานของอวัยวะภายในร่างกายที่มีความเสื่อมตามอายุชั้  
29 และผู้สูงอายุที่มีโรคประจำตัวเรื้อรังหรือมีภูมิคุ้มกันของร่างกายที่ไม่แข็งแรง ย่อมมีโอกาสเสี่ยงสูงในการติดเชื้อ  
30 นำไปสู่อาการเจ็บป่วยอย่างรุนแรงและเสียชีวิตในที่สุด

31 จากการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานและการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการ สำนักอนามัยผู้สูงอายุ พร้อมทั้ง  
32 สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) พบว่า

33 ด้านการปฏิบัติตามมาตรการรัฐบาล/นโยบายผู้บริหาร

34 ๑. ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินและข้อกำหนดตามความแห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการใน  
35 สถานการณ์ฉุกเฉิน จะต้องปฏิบัติตามโดยมีผลในทุกเขตพื้นที่ทั่วราชอาณาจักร

36 ๒. การดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของผู้บริหาร ตามแนวทางการลดการระบาดของโรคติดเชื้อ  
37 ไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ระลอกใหม่ เพื่อแก้ไขสถานการณ์การระบาดของโรคทั่วประเทศ

38 ๓. ประกาศคำสั่งจากผู้ว่าราชการจังหวัดและกรุงเทพมหานคร ในการป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา  
39 2019 (COVID-19) ส่งผลต่อการขับเคลื่อนโครงการในการปฏิบัติงานตามบริบทพื้นที่

40 ๔. แนวทางการปฏิบัติภายใต้มาตรการป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) กรมอนามัย  
41 เพื่อลดการระบาดของเชื้อไวรัส

#### 42 ด้านแผนปฏิบัติการประจำปี

43 ๑. การปรับแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อรองรับการปฏิบัติงานภายใต้  
44 สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) โดยปรับรูปแบบวิธีการปฏิบัติงาน  
45 รวมถึงนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์การ  
46 ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ระลอกใหม่

47 ๒. การจัดสรรงบประมาณไม่เต็มจำนวน และความจำเป็นในการก่อกำหนดผู้ผูกพัน (PO) กองคลัง ในราย  
48 กิจกรรมสำคัญที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนโครงการ ทำให้ขาดความยืดหยุ่นในการปรับแผนกิจกรรมและขาด  
49 สภาพคล่องในการใช้จ่ายงบประมาณ

50 ๓. กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีความล่าช้า เนื่องจากกิจกรรมที่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างต้องเป็นไปตาม  
51 ระเบียบวิธีการทางพัสดุที่มีระยะเวลาในการดำเนินงานให้ถูกต้องและเป็นไปตามที่ระเบียบกำหนด จึงควรเร่ง  
52 ดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการและผลการเบิกจ่าย  
53 งบประมาณบรรลุเป้าหมายที่กรมอนามัยกำหนด

54 ๔. ผู้รับผิดชอบกิจกรรมควรติดตามขั้นตอนการเบิกจ่ายงบประมาณจนเสร็จสิ้นกระบวนการ เพื่อ  
55 ประสิทธิภาพการดำเนินงาน ส่งผลต่อประสิทธิผลในการเบิกจ่ายงบประมาณ

56 ๕. การปรับรูปแบบกิจกรรม โดยเฉพาะกิจกรรมการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ ตลอดจนการลงพื้นที่  
57 ทั่วประเทศ เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

58 ๖. ผลการดำเนินโครงการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้  
59 เนื่องจากเหตุผลความจำเป็นด้านการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์และการปฏิบัติตามมาตรการ  
60 แนวทางป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

#### 61 ด้านการขับเคลื่อนกิจกรรมสำคัญ

62 ๑. การขับเคลื่อนกิจกรรมสำคัญและการเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามกำหนดในแผนปฏิบัติการ  
63 ประจำปีและแผนการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี เนื่องจากกิจกรรมที่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างต้อง  
64 เป็นไปตามระเบียบวิธีการทางพัสดุที่มีระยะเวลาในการดำเนินงานให้ถูกต้องและเป็นไปตามที่ระเบียบกำหนด  
65 จึงทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามที่กรมอนามัยกำหนด มีการคืนเงินจัดประชุมฯ มากกว่าร้อยละ  
66 ๒๐ และจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) มีการปรับรูปแบบกิจกรรม  
67 และงบประมาณ ปรับเปลี่ยนรูปแบบการจัดประชุม/อบรมสัมมนา โดยใช้ระบบประชุมทางไกล (Web  
68 Conference) ร่วมด้วย ทำให้ใช้งบประมาณในการจัดประชุมน้อยลง จึงทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณ  
69 ได้ตามที่กรมอนามัยกำหนด พร้อมทั้งได้รับนโยบายเร่งด่วนจากผู้บริหารจึงทำให้มีฐานงบประมาณเพิ่มขึ้น

70 ๒. ผู้รับผิดชอบกิจกรรมต้องติดตามขั้นตอนการเบิกจ่ายงบประมาณจนเสร็จสิ้นกระบวนการ

71 ๓. ความเข้าใจคลาดเคลื่อนในการขับเคลื่อนกิจกรรมโครงการฯ เรื่องการระยะเวลาในแผนปฏิบัติ  
72 การประจำปีกับการเบิกจ่ายงบประมาณของผู้รับผิดชอบโครงการ ในกิจกรรมที่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างซึ่งต้อง  
73 ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบวิธีการทางพัสดุที่มีระยะเวลาในการดำเนินงานให้ถูกต้องและเป็นไปตามที่  
74 ระเบียบกำหนด จึงต้องเร่งดำเนินการก่อนถึงแผนการเบิกจ่ายงบประมาณ ส่งผลให้ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ  
75 ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

76 ๔. เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ได้มีประกาศ  
77 สถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และต่อมาได้ขยาย  
78 ระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินดังกล่าวออกไปอย่างต่อเนื่องเป็นระยะ ข้อกำหนดออกตาม  
79 ความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนด การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่๒๘)  
80 กำหนดปรับปรุงเขตพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวดขึ้นใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ มีการลดและจำกัด  
81 การเคลื่อนย้ายการเดินทาง ห้ามจัดกิจกรรมที่มีความเสี่ยงต่อการแพร่โรคในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด  
82 ห้ามจัดกิจกรรมที่มีการรวมกลุ่มกันของบุคคลที่มีจำนวนรวมกันมากกว่าห้าคน ทำให้การขับเคลื่อนกิจกรรม  
83 สำคัญโดยเฉพาะกิจกรรมประชุมเชิงปฏิบัติการไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการประจำปี

84 **การกำหนดมาตรการในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปี**

#### 85 **หลักการเหตุผล**

86 จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ส่งผลต่อ  
87 การขับเคลื่อนแผนงานโครงการและกิจกรรมสำคัญ จึงจำเป็นต้องจัดเตรียมแผนการดำเนินงานโครงการ  
88 โดยปรับรูปแบบวิธีการปฏิบัติงาน แนวทางการกำกับติดตาม ตลอดจนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้สู่การปฏิบัติ  
89 ในระดับพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนปฏิบัติการประจำปี

#### 90 **มาตรการที่กำหนด**

91 ๑. ขับเคลื่อนแผนการดำเนินงานโครงการ ปรับรูปแบบกิจกรรม แนวทางการกำกับติดตาม และ  
92 การแลกเปลี่ยนเรียนรู้สู่การปฏิบัติระดับพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนปฏิบัติการประจำปี  
93 (P: Partner)

#### 94 **หลักการเหตุผล**

95 การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและนวัตกรรมมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อให้สามารถ  
96 ขับเคลื่อนกิจกรรมสำคัญและการเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามกำหนดในแผนปฏิบัติการประจำปีและ  
97 แผนการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี และสอดคล้องกับบริบทสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อ  
98 ไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

#### 99 **มาตรการที่กำหนด**

100 ๒. ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพ ระบุฐานข้อมูลสารสนเทศ และนวัตกรรม เพื่อนำมาเป็นเครื่องมือ  
101 ในการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)  
102 (I: Invest)

#### 103 **หลักการเหตุผล**

104 การพัฒนามาตรฐาน คู่มือแนวทางการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์การระบาดของ  
105 โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จะส่งผลต่อแผนการขับเคลื่อนกิจกรรมสำคัญให้เป็นไปตาม  
106 แผนปฏิบัติการประจำปี บรรลุค่าเป้าหมายและแผนการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่กำหนดไว้  
107 **มาตรการที่กำหนด**

108 ๓. พัฒนามาตรฐาน มาตรการ และคู่มือแนวทางการขับเคลื่อนงานด้านการส่งเสริมสุขภาพและการดูแล  
109 ผู้สูงอายุ (R : Regulations)

110 **หลักการเหตุผล**

111 การดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของผู้บริหาร ตามแนวทางการลดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส  
112 โคโรนา 2019 (COVID-19) ระลอกใหม่ พร้อมทั้ง การปฏิบัติตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินและข้อกำหนด  
113 ตามความแห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน เพื่อแก้ไขสถานการณ์การระบาด  
114 ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ระลอกใหม่

115 **มาตรการที่กำหนด**

116 ๔. สนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของผู้บริหาร ตามแนวทางการลดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส  
117 โคโรนา 2019 (COVID-19) เพื่อลดการระบาดของโรคทั่วประเทศ (A: Advocate)